

# 政治理论学习材料

2024年第(9)期总80期

中共重庆应用技术职业学院互联网信息学院支部委员会 编

2024年10月

# 目 录

※国庆假期 许多人在平凡工作岗位上默默奉献——“坚守岗位是我们的责任” .....	1
※习近平在福建考察时强调 扭住目标不放松 一张蓝图绘到底 在中国式现代化建设中奋勇争先.....	8
※中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见.....	25

# 国庆假期 许多人在平凡工作岗位上默默奉献——“坚守岗位是我们的责任”



贵州铜仁市玉屏侗族自治县消防救援大队队员开展消防救援出警训练。



江苏南京港出入境边防检查站民警在新生圩港码头执勤。

社区干部服务群众、民警疏导交通、消防员守护平安……国庆假期，在一些平凡工作岗位上，仍有许多人在默默坚守，奋战在一线。他们以坚守诠释担当，用奉献书写责任，用心用情守护万家灯火。向所有坚守岗位、无私奉献的奋斗者们致敬！

## 社区干部——

**“越是假期我们越不能松懈”**

调解邻里矛盾、看望独居老人、排查辖区内门店生产安全、进行以旧换新宣传……国庆假期，河北省廊坊市广阳区新开路街道宏图里社区党委副书记刘威依然坚守在岗位上，日程表排得满满当当。

10月3日上午10点，刚在辖区内门店巡查一圈回到办公室，刘威就碰上了前来咨询的社区居民林女士。前不久，林女士将自家房子重新装修了一番，近期正在计划置办家具家电。“大姨，现在各地都在以旧换新促消费，年底前选购以旧换新目录里的家电产品，至少能打个八五折。您家这回装修，正好可以享受以旧换新补贴政策。”刘威边说边递上宣传册，“今年推出的以旧换新政策很给力，这个假期每天都有不少来咨询的居民。”

“丁零零……”办公室的电话响起，刘威马上接了起来。“您别着急，我这就过去。”电话那头，一名居民语气焦急，刘威挂断电话、拿上外套，急匆匆赶往现场。

俚景家园小区3号楼楼下，居民赵先生正在发脾气：“这车就停在路中央，挡住了路，也没留个联系方式，怎么办？”

“车停在楼下，人八成就在楼上，别着急，我马上一户一户问。”了解完现场情况，刘威一路小跑进楼里，挨家挨户敲门询问。十几分钟后，刘威找到了车主，指引他将车停到临时车位，并疏通了拥堵的车辆。“社区直接联系群众，很多事情都需要我们协调。假期居民走亲访友频繁，停车更容易出现各种问题，我们必须及时处理好。”刘威说。

除了安全排查、政策宣传、矛盾调解，国庆假期，信息采集和民情收集也是刘威的工作之一。“我们小区是老旧小区，60岁以上老年人比较多。假期里，年轻人出门游玩，留守在家的老年人需要照顾。”刘威介绍，国庆假期走访群众，有助于重点摸排独居老人底数，了解他们的健康状况，同时提醒老人用电用水用气安全。

“把社区当成自己的家，把居民当作自己的亲人，越是假期我们越不能松懈，坚守岗位是我们的责任。”刘威说。2024年国庆假期，宏图里社区6名社区工作人员轮流值班，24小时待命。新开路街道安排各社区工作人员坚守岗位，做到上班时间到岗，下班时间保持手机畅通，以便随时为居民提供及时周到的服务。

## 交管部门人员——

### “以疏防堵、未堵先疏，让群众假期出行更顺畅”

“皖AP×××8号车，这里是合肥交警，我已对事故现场拍照取证，请您立即驶出快速路。”10月7日下午3时许，安徽省合肥市公安局交警支队高速一大队利用固定翼无人机在辖区京台高速开展常态化远程低空巡查时，发现中派河大桥路段第二车道内，两车发生轻微擦碰事故。民警第一时间利用无人机喊话，告知驾驶员采取应急措施后撤离。3分钟后，附近高速路口的驻点救援车辆抵达现场，及时将事故处理完毕。

监测、预警、喊话、巡航……为保障道路交通安全畅通，合肥市公安局重点开展空地一体化巡航，日均起飞无人机40余架次。合肥市公安局交警支队高速一大队民警康辉介绍，通过“无人机+交通路况巡查”“无人机+交通事故处置”等场景应用，合肥交警持续强化城区出入口、高速公路、国省道及景区、商圈等重点路段的实时巡查力度。

国庆假期，安徽推出“一路多方”联勤联动工作机制，交警、交通、应急管理等部门联合开展道路巡查、路面执勤、应急救援等保通保畅工作，第一时间发现拥堵缓行，第一时间联动处置。

“没想到不到半小时，就帮我换好了轮胎。”10月2日下午4时许，司机王师傅在高速上行驶时，车辆突然爆胎，只能就近驶入南陵西站。当班工作人员周瑜了解情况后，

一边引导王师傅把车挪至安全地带，一边从便民服务台取来修车工具，熟练地取备胎、拧螺丝、上千斤顶……看着满脸汗水的周瑜，王师傅连连道谢。

为确保大流量下交通事故、车辆故障等快速处置，安徽全路网设置了 355 个车辆救援应急及疏导点，相当于不到 15 公里的路段就有救援人员和车辆随时待命，进一步缩小应急救援半径，提高救援疏堵时效。

走进安徽省交通控股集团有限公司，“皖美高速大脑”平台上，进出安徽的车流量一目了然。“通过数据分析，集团智慧运营指挥中心可加强路网运行自动巡检和态势研判，辅助高空无人机、路面联合巡查等方式强化易堵点位和路段提前干预，并在重要枢纽等关键节点投入外勤现场值守，动态调控路网流量，做到以疏防堵、未堵先疏，让群众假期出行更顺畅。”安徽交控集团党委书记、董事长项小龙说。

自 10 月 5 日起，安徽全省高速路网逐步迎来返程车流高峰。为全力服务好返程人员，安徽交通部门各营运单位联合高速交警、保险公司在主要城市高速出入口设置 39 个交通事故快处快赔服务点，方便快速处理轻微事故；各收费站积极开展志愿服务行动，为司乘人员提供免费饮用水、简易维修工具、应急药箱等便民服务，助力司乘人员安心、舒心返程。

## **消防队员——**

**“为千家万户平安增添一重保障”**

10月1日清晨，冒着小雨，3辆橙色的森林消防救援车停在云南省普洱太阳河国家公园门口。云南省森林消防总队普洱支队思茅中队中队长王思龙带着9名队员，把风力灭火器等巡护装备和遮阳棚往下搬。

太阳河国家公园森林覆盖率达94.5%，动植物种类多样，颇受游客欢迎。“按照以往的经验，假期第一天游客数量多，是开展携装巡护和科普活动的好时机，也为千家万户平安增添一重保障。”王思龙说。趁着假期，思茅中队开展携装巡护和防灾减灾知识科普，并积极组织战备训练。

进入公园后，王思龙跟队友兵分两路，一队架棚搭桌，把电动水枪等装备整齐摆好，又准备好关于森林防火、地震和洪灾自救等知识的科普宣传手册。另一执勤队则全副武装，准备绕森林公园进行携装巡护。

雨过天晴，游客渐渐多起来。许多游客刚进大门，就被桌上摆放的电动水枪、风力灭火器等装备吸引。“这个怎么用？”“背上会不会很沉啊？”“这里有多少水？”大家把消防员们团团围住，问个不停。“右手握住手柄，扣动扳手就出水了”“这是风力灭火器，你看，是这样操作的”……王思龙耐心演示，还鼓励大家上手试一试，“实物展示可以增加群众的体验感，也能吸引更多人了解和学习防火防灾知识，提高科普宣传效果。”

另一边，思茅中队实习干部高豪带领4名队员带着全副装备，走在公园的栈道上。携装巡护的队员需要负重10公斤，步行5公里，一天走两趟，每次巡护约1.5个小时。

“携装巡护，首先是做好火灾隐患的排查和预防，并对违规用火、林中吸烟等行为进行劝阻。如果游客遇到突发情况，我们能及时提供帮助。”高豪说。

在巡护和宣传之外，思茅中队时刻处于战备状态。除了日常的体能训练，消防员们持续进行灭火技能训练和地震应急演练。“报告，装备齐全，可以登车。”随着黑夜中警报拉响，消防员闻令而动。集合、检查救援装备，不到5分钟，消防车便开出中队的院子。

“现在我们的装备不断更新，战备意识也更强了。”王思龙说，“作为森林消防员，过节不忘备战，时刻准备着，才能守驻地平安、护百姓安宁。”

# 习近平在福建考察时强调 扭住目标不放松 一张蓝图 绘到底 在中国式现代化建设中奋勇争先

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在福建考察时强调，福建要深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，扭住建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建目标不放松，一张蓝图绘到底，继续在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服务和融入新发展格局上展现更大作为，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在创造高品质生活上实现更大突破，进一步全面深化改革，全方位推动高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先。

10月15日至16日，习近平在福建省委书记周祖翼和省长赵龙陪同下，先后来到漳州、厦门等地，深入乡村、红色教育基地、文物保护单位、自由贸易试验区等考察调研。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县陈城镇澳角村考察时，步行察看澳角湾海域环境和村容村貌。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县陈城镇澳角村考察时，了解海鲜干货和渔获产品交易情况。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县陈城镇澳角村考察时，同渔民们亲切交流。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县陈城镇澳角村考察时，同渔民们亲切交流。

15日下午，习近平首先来到漳州市东山县考察。该县东南部的陈城镇澳角村三面临海，近年来走出一条以海兴村、以海强村的新路子。习近平步行察看澳角湾海域环境和村容村貌，详细了解海鲜干货和渔获产品交易情况。得知不少海产品购销两旺，村民收入不断增加，习近平很高兴。他对纷纷围拢过来的村民和渔民们说，你们村我23年前来过，至今记忆深刻。这次来看到村里发生了很大变化，很是欣慰、很有感慨。新时代新征程农村一定会有更加光明的前景，农民会有更加火热的生活。村级党组织要发挥火车头作用，带领乡亲们做好“海”的文章，在乡村振兴、共同富裕的道路上一往无前。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县谷文昌纪念馆考察。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县谷文昌纪念馆考察。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县谷文昌纪念馆考察时，同谷文昌干部学院教师、学员代表亲切交流。

随后，习近平来到谷文昌纪念馆，了解谷文昌同志感人事迹，听取当地传承红色基因情况介绍，同谷文昌干部学院教师、学员代表亲切交流。习近平指出，衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。各级领导干部要向谷文昌同志学习，树牢正确政绩观，为官一任、造福一方，真抓实干、久久为功，把丰碑立在人民群众心中。学习谷文昌同志，不仅要高山仰止，还要见贤思齐，像他那样做人、为政。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县关帝文化产业园考察。

在关帝文化产业园，习近平听取当地加强文化遗产保护、推进两岸文化交流等情况介绍。他强调，文化遗产是老祖宗留下来的宝贵财富，要保护好、传承好。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是16日上午，习近平在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区参观自由贸易试验区建设成果展。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是16日上午，习近平在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区参观自由贸易试验区建设成果展。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是16日上午，习近平在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，同综合服务大厅窗口工作人员亲切交流。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是16日上午，习近平在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，同综合服务大厅窗口工作人员亲切交流。



10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是16日上午，习近平在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，同综合服务大厅现场工作人员亲切交流。

16日上午，习近平在厦门考察了中国（福建）自由贸易试验区厦门片区。他参观自由贸易试验区建设成果展，听取当地扩大改革开放、探索海峡两岸融合发展新路等情况介绍，同综合服务大厅窗口工作人员互动交流。习近平指出，厦门特区经过40多年发展，发生了当年难以想象的巨大变化。今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作，多出一些制度性、政策性成果，为扩大高水平对外开放再立新功。

16日下午，习近平在厦门听取福建省委和省政府工作汇报，对福建各项工作取得的成绩给予肯定，并对下一步工作提出明确要求。

习近平指出，要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路。加快构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加强高能级科创平台建设，实施科技重大攻关行动，强化企业科技创新主体地位，完善金融支持科技创新的政策和机制，营造更加完善的创新环境、更有吸引力的人才环境。牢牢守住实体经济，巩固传统产业优势，大力推动转型升级，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，塑造产业发展新优势。

习近平强调，要在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先。聚焦重点领域和关键环节，突出经济体制改革牵引作用，继续大胆试、大胆闯、自主改。坚持“两个毫不动摇”，创新发展“晋江经验”，充分激发全社会投资创业活力。聚焦人民群众所思所想所盼，优先抓好民生领域各项改革。深入实施自由贸易试验区提升战略，主动对接区域重大战略，深度融入高质量共建“一带一路”，打造21世纪海上丝绸之路核心区，巩固拓展国内国际双循环的重要节点、重要通道功能。建设好两岸融合发展示范区。

习近平指出，要在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范。健全深化山海协作机制，加强山海统筹、强化功能互补。深化国家生态文明试验区建设，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，加强重点领域、重点流域、重点海域综合治理，扩大生态环境容量。强化乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，加快城乡融合发展步伐。壮大县域经济，加快老区苏区振兴发展，巩固拓展脱贫攻坚成果。严守耕地红线，树立大农业观、大食物观，打造特色农业产业集群。深化集体林权制度改革，发展森林食品、林下经济，不断挖掘培

育“森林粮库、钱库”。推动福州、厦门加快建设全国海洋经济发展示范区，做大做强海洋经济。加强对台风、地震等自然灾害防范，提高防灾减灾救灾能力。

习近平强调，要在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功。传承弘扬红色文化，建好长汀、宁化长征国家文化公园，深化革命史料和革命文物研究阐释。加强文化遗产保护传承，坚持不懈做好以文化人工作，积极推进移风易俗。推进文化和旅游深度融合，把文化旅游业培育成为支柱产业。促进两岸文化交流，共同弘扬中华文化，增进台湾同胞的民族认同、文化认同、国家认同。依托宗亲乡亲、祖地文化等纽带广泛凝聚侨心。

习近平指出，要教育党员干部继承优良传统、赓续红色血脉，继续发扬敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神，锐意进取、善作善成。树立和践行造福人民的政绩观，不忘初心、担当作为、廉洁奉公，永葆共产党人的政治本色。深化整治形式主义，切实为基层减负。全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线，提升党建引领基层治理效能。

习近平强调，要认真贯彻落实党中央决策部署，全力抓好第四季度经济工作，努力实现全年经济社会发展目标。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

# 中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。为实施就业优先战略，促进高质量充分就业，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，以深化就业体制机制改革为动力，以不发生规模性失业风险为底线，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力，就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成，系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长，失业水平有效控制，劳动参与率基本稳定，现代化人力资源加快塑造，就业公共服务体系更加完善，中等收入群体规模稳步扩大，社会保险覆盖面不断扩大，劳动者就业权益有效维护，使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

## 二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一) 强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。

(二) 增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展先进制造业集群，努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，发展现代农业，提高农业劳动生产率，增强农业就业吸引力。

(三) 支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

(四) 提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜，促进区域间就业均衡发展。

(五) 培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间，大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展，做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会，积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业，推动绿色

发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。

### 三、着力解决结构性就业矛盾

(六) 提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展，扩大理工农医类专业招生规模，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量特色发展，组建一批技工教育联盟(集团)，遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程，推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七) 健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动，大力开展职业技能培训，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，保证 60%以上的经费用于一线职工教育培训，允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八) 拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架，推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施，积极挖掘培育新的职业序列，及时发布新职业。畅通职业发展通道，支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作，建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态

发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系，完善相关表彰奖励政策。

#### **四、完善重点群体就业支持体系**

（九）拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业，完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能，强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

（十）做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

（十一）拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。

(十二) 完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益，支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三) 优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进就业政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权，畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校 2 年内未就业高校毕业生灵活就业的，按照规定给予一定的社会保险补贴。

## **五、健全精准高效的就业公共服务体系**

(十四) 完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性，完善服务清单，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平，发挥公共就业服务能力提升示范项目作用，定期开展业务练兵、技能比武，支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称，推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

(十五) 夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，综合区位特点、人群特征、服务半径，布局服务设施、人员队

伍，促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务事项，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

（十六）推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库，推出全国就业公共服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式，推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对，将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

## **六、提升劳动者就业权益保障水平**

（十七）保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制，依法纳入劳动保障监察范围，完善民事支持起诉机制，稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益，健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系，构建生育友好的就业环境。

（十八）促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

（十九）构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动

人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

（二十）扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，按规定兑现失业保险待遇，提供分层分类社会救助，调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

## **七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力**

（二十一）加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容，按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事，加强组织实施，健全制度机制，增强工作合力，结合实际抓好本意见贯彻落实，确保党中央、国务院决策部署落地见效。

（二十二）强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律制度。合理安排就业补助资金，统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业，完善政府购买就业公共服务制度。加快建构中国就业理论体系，加强就业理论研究和咨询智库建设。强化就业领域国际合作，建立常态化对话机制，提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

（二十三）防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系，建立就业岗位调查制度，适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制，加强监测预警、政策储备和应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金，妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四) 营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动，加大政策宣传解读力度，及时总结宣传典型经验和实施成效，加强舆论引导，推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

重庆应用技术职业学院互联网信息学院党支部

2024年10月20日

